

# Incontro tecnico Regione Marche e Regione Sardegna “Integrazione dei procedimenti VIA-VAS-VInca”

Attività progettuale AQS1.2

Linea di intervento LQS1 Valutazioni ambientali

Azioni per il miglioramento dell'efficacia dei processi di VAS e di VIA relativi a programmi, piani e progetti

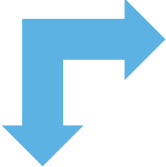


## CReIAMO PA

Per un cambiamento sostenibile

# LQS1 – Attività progettuali

- AQS1.1 Rafforzamento delle competenze e qualità della documentazione tecnica
- AQS1.2 Integrazione dei procedimenti e dei processi: VIA –VAS, VIA/VIA-VINCA
- AQS1.3 Semplificazione della struttura amministrativa ed adeguamento normativo
- AQS1.4 Trasparenza e Partecipazione
- AQS1.5 Rafforzamento della *governance* per il monitoraggio ambientale degli effetti significativi connessi all'attuazione dei piani e dei programmi e alla realizzazione dei progetti



LQS2  
Rafforzamento  
della capacità  
amministrativa  
in materia di  
VInCA

**Attività 2021-2022: incontri tecnici, scambi di esperienze, documenti di indirizzo (aggiornamento LLGG MATTM, 2011), workshop**



## Riferimenti normativi nazionali

☐ **D.Lgs. 152/2006, art. 6, comma 7, lettera b)**: *La VIA è effettuata per: i progetti di cui agli allegati II-bis e IV alla parte seconda del presente decreto, relativi ad opere o interventi di nuova realizzazione, che ricadono, anche parzialmente, all'interno di aree naturali protette come definite dalla legge 6 dicembre 1991, n. 394, ovvero all'interno di siti della rete Natura 2000*

☐ **D.Lgs. 152/2006, art. 10, comma 3** (Coordinamento delle procedure di VAS, VIA, Verifica di assoggettabilità a VIA, Valutazione di incidenza e Autorizzazione integrata ambientale)

*La VAS e la VIA comprendono le procedure di valutazione d'incidenza di cui all' articolo 5 del decreto n.357 del 1997; a tal fine, il rapporto ambientale, lo studio preliminare ambientale o lo studio di impatto ambientale contengono gli elementi di cui all'allegato G dello stesso decreto n. 357 del 1997 e la valutazione dell'autorità competente si estende alle finalità di conservazione proprie della valutazione d'incidenza oppure dovrà dare atto degli esiti della valutazione di incidenza. Le modalità di informazione del pubblico danno specifica evidenza della integrazione procedurale.*

☐ **Linee Guida nazionali per la Valutazione di Incidenza (VInca) - Intesa Stato-Regioni-Province autonome del 28 novembre 2019, GU 28/12/2019**



# Integrazione procedurale VAS/VIA - VIncA

## VIA – VAS

- Verifica di assoggettabilità a VIA (art. 19, D.Lgs. 152/2006)
- Verifica di assoggettabilità a VAS (art. 12, D.Lgs. 152/2006)



## VIncA

Screening di Incidenza

- VIA (artt. 22-28 D.Lgs. 152/2006)
- VAS (artt. 13-18 D.Lgs. 152/2006)



Screening di incidenza o Valutazione appropriata

### Esiti screening VINCA: VINCOLANTI

**Cap. 2.8 LLGG VINCA (screening di incidenza): se in base agli elementi forniti non è possibile escludere incidenze negative sul sito Natura 2000, si avvia il Livello II (Valutazione Appropriata) con la redazione dello Studio di Incidenza, integrato con lo Studio di Impatto Ambientale (VIA) o con il Rapporto Ambientale (VAS)**



# Screening VIA e Screening VIncA – LLGG Commissione europea

- Dato che l'articolo 2.3 della Direttiva VIA richiede una procedura congiunta o coordinata tra la Direttiva VIA e la Direttiva Habitat, **lo Screening ai sensi della Direttiva VIA dovrebbe andare di pari passo con lo Screening ai sensi dell'articolo 6.3 della Direttiva Habitat**
- Ove possibile, e per quanto possibile, i due requisiti dovrebbero essere coordinati consentendo in tal modo il **trasferimento di conoscenze/risultati dallo Screening ai sensi della Direttiva Habitat per informare lo Screening ai sensi della Direttiva VIA**



Valutazione di impatto ambientale di Progetti

Linee guida per lo Screening

(Direttiva 2011/92/UE, come modificata dalla Direttiva 2014/52/UE)



CReIAMO PA



CReIAMO PA  
Per un cambiamento sostenibile

## Screening di VInCA

- ❑ Lo screening rappresenta una procedura speditiva, che deve avere un risultato inequivocabile, in quanto **eventuali incertezze sugli esiti di detta verifica devono condurre all'avvio del Livello II di Valutazione appropriata.**
- ❑ L'utilizzo delle prescrizioni, soprattutto quando si configurano come vere e proprie mitigazioni, fa di per sé ritenere che il P/P/P/I/A proposto possa in qualche modo generare una interferenza negativa sul sito Natura 2000, tale da richiedere l'avvio di una valutazione appropriata in quanto non può essere escluso aprioristicamente il verificarsi di interferenze negative significative sul sito, anche se potenziali.
- ❑ L'inclusione di prescrizioni e/o mitigazioni nel parere di screening di VInCA deve essere esclusa (sentenza della Corte di Giustizia europea nella causa C-323/17 del 12.04.2018....ogni misura atta ad impedire effetti sul sito Natura 2000 non deve essere tenuta in considerazione in questa fase).

- ❑ NO PRESCRIZIONI
- ❑ NO MITIGAZIONI




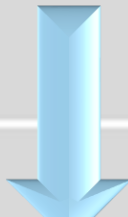


## e Screening VIA (esiti)

- ❑ Qualora l'autorità competente stabilisca di non assoggettare il progetto al procedimento di VIA, specifica i motivi principali alla base della mancata richiesta di tale valutazione in relazione ai criteri pertinenti elencati nell'allegato V, e, **ove richiesto dal proponente**, tenendo conto delle eventuali osservazioni del MiBACT per i profili di competenza, **specifica le condizioni ambientali necessarie per evitare o prevenire quelli che potrebbero altrimenti rappresentare impatti ambientali significativi e negativi (Art. 19 comma 7 D.Lgs 152/06)**
- ❑ Condizione ambientale del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VIA: **prescrizione vincolante, se richiesta dal proponente**, relativa alle caratteristiche del progetto ovvero alle misure previste per evitare o prevenire impatti ambientali significativi e negativi, eventualmente associata al provvedimento negativo di verifica di assoggettabilità a VIA **(Art. 5 comma 1 lett. o ter D.Lgs 152,**

- ❑ **EVENTUALI CONDIZIONI AMBIENTALI PER EVITARE O PREVENIRE IMPATTI AMBIENTALI (RICHIESTE DAL PROPONENTE)**
- ❑ **NO MITIGAZIONI (?), NO COMPENSAZIONI**



VIA e VIncA: misure per prevenire, ridurre (mitigare), compensare (LLGG Commissione europea per la predisposizione degli Studi di Impatto Ambientale): esempi di misure nella VIA e possibili relazioni con le Fasi della VIncA

	Tipo di misura	Tipo di misura	
 <p>VAss + VIA</p>	<p>Misure per prevenire</p> 	<p>Prevenire l'impatto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Cambiando mezzi o tecniche, non realizzando determinati progetti o componenti progettuali che potrebbero causare impatti negativi.</li> <li>■ Cambiando sito, evitando aree sensibili da un punto di vista ambientale.</li> <li>■ Mettendo in atto misure preventive per bloccare effetti negativi che potrebbero verificarsi.</li> </ul>	LIVELLO I
 <p>VAss (?) + VIA</p>	<p>Misure per ridurre</p> 	<p>Ridurre l'impatto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Ridimensionando o spostando il progetto.</li> <li>■ Riprogettando elementi del progetto.</li> <li>■ Utilizzando una tecnologia diversa.</li> <li>■ Considerando misure supplementari (quali barriere antirumore, trattamento dei gas di scarico, tipo di superficie stradale) per ridurre gli impatti sia alla fonte che al recettore.</li> </ul>	LIVELLO II
 <p>VIA</p>	<p>Misure per compensare</p>	<p>Compensare gli impatti negativi residui che non possono essere evitati o ulteriormente ridotti in un'area con miglioramenti fatti in altri luoghi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Risanamento/riabilitazione/ripristino del sito.</li> <li>■ Reinsediamento.</li> <li>■ <del>Compenso monetario</del> </li> </ul>	LIVELLO III



## Riferimenti normativi regionali: Marche

	VIA	VAS	VINCA
MARCHE	<p>Legge Regionale 9 maggio 2019, n.11</p> <p><i>Linee guida attuative della LR 11/2019 in corso di predisposizione</i></p>	<p>D.G.R. 1647 del 23.12.2019 (Linee guida regionali VAS)</p>	<p>Legge Regionale 12 giugno 2007, n.6 - Modifiche ed integrazioni alle leggi regionali 14 aprile 2004, n. 7, 5 agosto 1992, n. 34, 28 ottobre 1999, n.28, 23 febbraio 2005, n. 16 e 17 maggio 1999, n. 10. Disposizioni in materia ambientale e Rete Natura 2000</p> <p>DGR N. 1661 DEL 30.12.2020 (recepimento LLGG nazionali)</p>





# Riferimenti normativi regionali: Sardegna

	VIA	VAS	VINCA
	Legge Regionale 7 agosto 2009, n.3 - Disposizioni urgenti nei settori economico e sociale	DGR 34/33 del 7/08/2012 Direttive per lo svolgimento delle procedure di valutazione ambientale - Sostituzione della DGR n. 24/23 del 23.4.2008 (Allegati C-C3)	
<b>SARDEGNA</b>	DGR n.45/24 del 2017 - Direttive per lo svolgimento delle procedure di valutazione di impatto ambientale. D. Lgs. 16 giugno 2017, n. 104. [...] Allegato A Procedure di valutazione di impatto ambientale	LLGG per la VAS dei PUC – 2010 - Allegato D Contenuti per la Vinca	
	DGR n. 53/14 del 28/11/2017 - Individuazione dell'autorità competente nell'ambito del PAUR e proroga del termine di validità del regime transitorio di cui alla deliberazione n. 45/24 del 27.9.2017)		
	DGR n. 41/40 del 8/8/2018 (Atto di indirizzo interpretativo ed applicativo [...] in materia di procedure di valutazione ambientale da applicare a interventi ricadenti, anche parzialmente, all'interno di siti della rete natura 2000 (S.I.C./Z.P.S.). Modifica DGR n. 45/24 del 27.9.2017 e semplificazione in tema di pubblicazione dei provvedimenti in materia di valutazione d'impatto ambientale		
	Legge Regionale 1/2019 - Legge di semplificazione 2018		

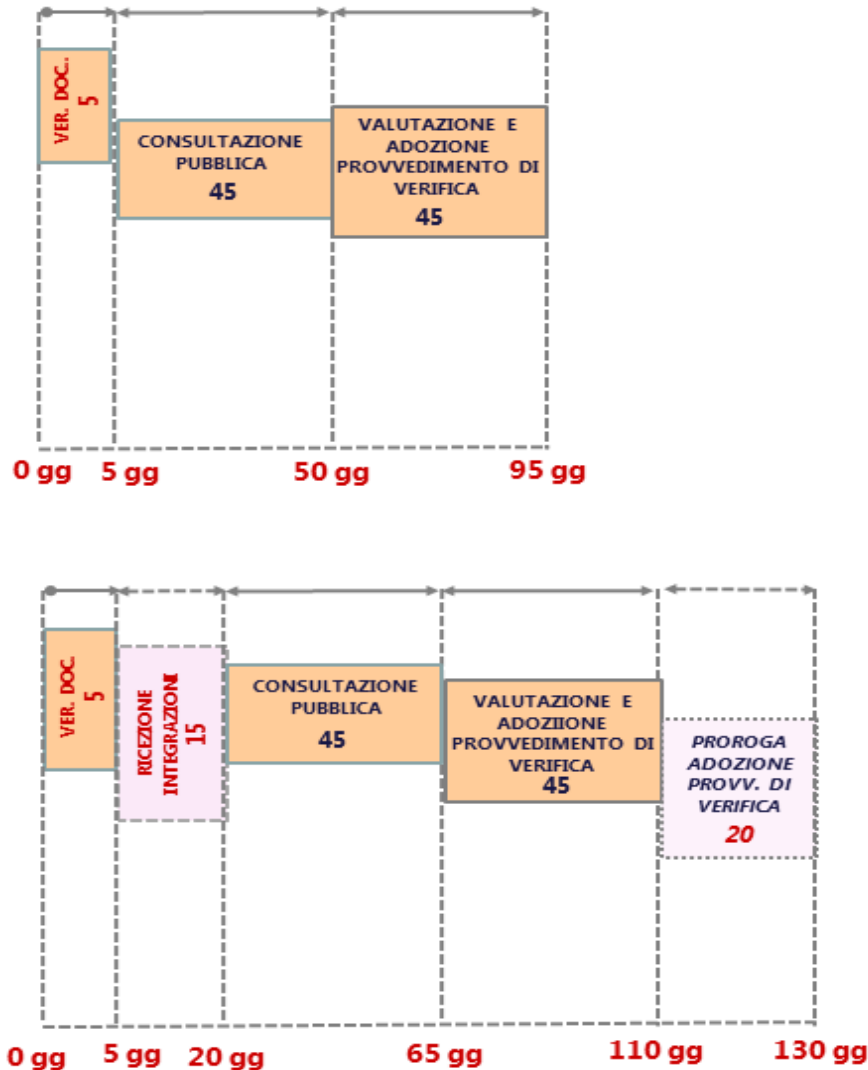


# Punti di attenzione sull'integrazione procedurale Verifica di assoggettabilità a VIA/VAS e Screening VInCA

- Informazioni dal proponente (format proponente, contenuti dello studio preliminare ambientale/rapporto preliminare); possibilità di richiedere integrazioni ?
- Coordinamento tra autorità competenti (ove non coincidenti) e tempistiche (in particolare, screening VIA- screening VINCA)
- Prescrizioni/Mitigazioni (NO relativi a Siti Natura 2000): se necessarie è obbligatoria Valutazione Appropriata integrata a procedura di VIA o VAS
- Condizioni d'obbligo (SI, se individuate da Regioni/P.A. e integrate formalmente dal proponente nello studio preliminare ambientale o nel rapporto preliminare)
- Integrazione valutazione preliminare (art.6, comma 9, D.Lgs. 152/2006 - screening VINCA) ?



# Integrazione Verifica di assoggettabilità a VIA e screening VinCA



- ❑ Possibilità (in 5 giorni) di richiesta integrazioni anche per screening VINCA ?
- ❑ Non è possibile sospendere i termini procedurali (integrazioni da acquisire entro 15 giorni)
- ❑ Acquisizione del «sentito» dell'Ente Parco (Sentenza TAR Sardegna 278/2019, «parere Ente Parco obbligatorio e vincolante da acquisire» con sospensione dei termini ex art. 17 L.241/1990, indicato anche nelle LLGG nazionali )
- ❑ **Tempistiche non compatibili con termini perentori della Verifica di assoggettabilità a VIA. I termini procedurali sono «superati» dall'art. 17 L.241/1990, le responsabilità (es. danno da ritardo) sono in capo all'amministrazione che non si è pronunciata**



## Punti di attenzione sull'integrazione procedurale VIA (PAUR) –VINCA

- ❑ La richiesta di integrazioni da parte del Valutatore (autorità competente VIA coordinata con eventuale altra autorità competente VINCA) deve essere integrata nelle disposizioni dell'art. 27-bis (comma 5 D.Lgs. 152/2006 ) e non può comportare l'interruzione dei termini del procedimento fino alla data di acquisizione della documentazione richiesta (termini procedurali perentori)
- ❑ Acquisizione del «sentito» da parte dell'Ente Parco e compatibilità con le tempistiche dell'art. 27-bis per la conclusione della conferenza dei servizi in caso di «silenzio» (mancata espressione)
- ❑ Livello III - Misure di compensazione (obbligo notifica alla CE per informazione/parere per il tramite del MATTM): tempistiche che non sembrano potersi coordinare con quelle del PAUR (poche casistiche a livello statale, ante D.Lgs. 104/2017)



# Grazie per l'attenzione

[creiamopa-VIAVAS@minambiente.it](mailto:creiamopa-VIAVAS@minambiente.it)

<https://creiamopa.minambiente.it/>



The screenshot shows the homepage of the CReIAMO PA website. At the top, there is a dark navigation bar with logos for the European Union, the Italian Government, the Ministry of the Environment, and the PON (Operational Program) logo. Below this is a white header with the CReIAMO PA logo and a navigation menu with items: Home, CReIAMO PA, Priorità, Formazione, Comunicazione, and Documenti. The main content area features a large heading "Per un cambiamento sostenibile" followed by a paragraph of text. To the right of the text is a large graphic of a stylized sun or flower with colorful rays. At the bottom of the page, there is a footer with a note about browser compatibility and a screen reader icon.

UNIONE EUROPEA  
Fondo Sociale Europeo  
Periodo di Sviluppo Regionale

Agencia para la  
Cooperación Territorial

Ministero degli Interni  
Dipartimento della  
Funzione Pubblica

MINISTERO  
DELL'AMBIENTE  
E TERRESTRI  
E MARE

pon  
OPERATIONAL PROGRAM  
2014-2020

IT EN f t v

CReIAMO PA

Home CReIAMO PA ▼ Priorità ▼ Formazione Comunicazione ▼ Documenti ▼

## Per un cambiamento sostenibile

Il Ministero dell'Ambiente ha sviluppato nel 2014-2020 una **strategia unitaria** per superare le **criticità ambientali** già note. La strategia vede il tema ambiente centrale nell'attuazione delle politiche pubbliche e individua meccanismi e modalità di gestione per eliminare la frammentazione e dispersione di risorse, riconoscendo la titolarità delle competenze in capo alle Regioni. Parte di questa strategia è il Progetto Competenze e Reti per l'Integrazione Ambientale e per il **Miglioramento delle Organizzazioni della PA (CReIAMO PA)** finanziato nell'ambito dell'Asse 1 del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020.

Progetto CReIAMO PA

Il portale CReIAMO PA è ottimizzato per i browser Chrome, Firefox, Edge, Safari e Opera. L'utilizzo di altri browser preclude il corretto funzionamento delle sue funzionalità.

Screen Reader